

中共常州市委办公室文件

常办发〔2018〕74号

市委办公室 市政府办公室 印发《关于大力助推“明星城”建设 强化高质量发展人才引领的实施意见》的通知

各辖市、区委，各辖市、区人民政府，市各委办局、公司、直属单位：

《关于大力助推“明星城”建设强化高质量发展人才引领的实施意见》已经市委常委会会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共常州市委办公室
常州市人民政府办公室

2018年12月26日

关于大力助推“明星城”建设 强化高质量发展人才引领的实施意见

为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，贯彻落实省委办公厅省政府办公厅印发《关于进一步支持企事业单位聚才用才强化高质量发展人才引领的意见》的通知要求，充分发挥市场在人才资源配置中的决定性作用，着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才，筑牢常州高质量发展的人才支撑，现就进一步支持企事业单位聚才用才，提出如下意见。

一、从种好“幸福树”，建好“明星城”，推动高质量发展走在前列的高度谋划人才布局

紧紧围绕塑造工业、旅游、管理三张高质量的“明星城市”新名片的要求部署，围绕有潜力、可突破、能引领的重点领域，加强人才集聚，推动人才发展与全市经济社会发展深度融合。主动策应长三角一体化、建设 G42 人才创新走廊等重大战略部署，抢抓规划机遇、政策机遇，努力在人才创新共同体建设中展示常州作为。

以人才结构优化推动产业结构迈向中高端，在重大工程实施、重点项目推进、重要载体建设中，把人才要素纳入其中统筹考虑、综合施策。支持常州科教城、国家级高新区、省级以上开

发区、各类科技产业园在人才工作中发挥关键作用，推动各区域人才协调发展。加快推进我市人才特区建设，围绕全市重点发展的新兴产业，进一步创新体制机制，在项目支持、人才评价、资助方式等方面，赋予更大的自主权和灵活性，更大力度打造一批常州产才融合发展人才高峰。

二、突出用人主体主导用人，让市场在人才资源配置中起决定作用

支持事业单位设立一定比例的动态岗位，建立人才编制“周转池”，三年周转期内享受事业身份待遇，期满后“非进即走”。继续推进高层次人才落户在高校、创业在园区“双落户”制度，

“龙城英才计划”支持在常高校专家学者在职或离岗创业，进一步加大对在常高校引进高层次人才的支持力度。支持企事业单位自主培育引进人才，自主评价认定人才，对用人单位自主评聘的高层次、高技能和急需紧缺人才，作为政府人才评价的重要参考，予以重点关注和支持。对企事业单位新入选的“两院”院士和“千人计划”“万人计划”“长江学者”“国家杰青”“四个一批”

“中华技能大奖”等人才，根据所获资助情况，给予配套经费支持。探索政府授权顶尖人才、行业领军型企业和新型研发机构等举荐人才制度，将全市人才举荐主体拓展至一定规模以上的企业和重大项目，企业家推荐不论学历、经历、职称，都纳入“龙城英才计划”紧缺人才。统筹产业紧缺人才引进计划与青年人才引进计划，建立全面支持引进硕士以上青年人才的扶持体系。大力

培养乡土人才，更好发挥乡土人才“三带”作用。建立人才、科技项目申报查重及处理机制，推进评审结果互认、信息共享，减少不必要的重复申报，逐步实现人才、产业、科技等项目集中评审、集成支持。

支持建设研发中心、技术中心、工程中心、大师工作室、外国专家工作室等载体，对载体平台的评价认定突出人才集聚指标。国有企业引进高端人才、并购境外研发机构，以及建立重点实验室、企业技术中心、博士后工作站等费用，经审核确认后视同企业利润。支持企事业单位加强博士后培养，加大博士后科研项目资助力度，建立博士后研究人员职称评审绿色通道，加大来常博士后人员创新创业支持力度。加强人才大数据运用，定期发布人才需求和集聚动态。

三、建立以贡献为主要评价依据的领军型产业人才扶持体系

鼓励各级政府在政策和法律框架范围内，遴选一批创新能力强、引领作用大、发展潜力好的领军型企业，加强战略合作，建立重点联系制度，“一企一策”协调解决企业发展过程中的个性化问题，充分发挥其在创新发展中的龙头带动作用。对于领军型创业人才（团队）项目，给予 100 - 700 万元的创业资金资助，对各类领军型创业人才（团队）项目普遍采用依据阶段性成果或者发展业绩，分期分批给付资助资金的扶持方式。对领军型企业申报人才项目、人才配套需求开辟专门通道，对企业重大技术攻关、重点行业标准制定、重要项目兼并重组、重大商业模式创新

等给予重点支持。探索建立领军人才企业自主创新产品政府采购优先采购制度，助推领军人才企业由研发向产业化的跨越。

支持有条件的企业整合高端创新要素，建立科技服务、创业孵化、产业集聚、风险投资等平台型公司，带动产业链人才创新创业。政府公共检测检验平台、专利信息数据向平台型公司开放，鼓励平台型公司与高校院所共建联合实验室、共享大型仪器设备资源。

深入实施科技企业家支持计划，着力培育一批既通科技、又懂市场的复合型创新创业人才。建立有利于科技企业家参与创新政策制定、凝聚创新人才、整合创新资源的制度机制。组织科技企业家学习考察、对接合作，提升创新发展能力。积极推荐优秀领军型科技企业家到高校担任产业副校长，扎实推进科技企业家到高校、高职院校担任产业教授工作。

四、继续加大海内外精英人才的支持力度

聚焦发达国家院士、国际学术组织负责人等战略科技人才，加大引进和合作力度。重点加大对国内外知名企业高管创业的支持力度，提高创业项目的成长性和成功率。动态调整海内外精英人才目录，对顶尖人才或团队，实施“一事一议”，不定框框，不设上限，根据发展需要全力提供经费支持。

认真贯彻落实党中央、国务院关于院士退休工作的有关精神和部署要求，切实发挥好院士退休后的作用。鼓励企业、高校和科研院所，采取返聘、讲学、咨询、合作等多种形式，为退休院

士继续发挥作用创造条件、做好服务。鼓励企事业单位支持退休院士创办（领办）科技型企业、共建创新载体平台。

为顶尖人才团队量身创设发展平台和工作机构，不受行政级别、事业编制、岗位设置、工资总额限制。按需提供科研设备和发展场地，按需配备科研支撑人员和服务人员。充分赋予顶尖人才创新创业自主权，顶尖人才可自主组建团队、自主支配经费、自主使用设备、自主决定技术路线。顶尖人才团队的财务报销由团队负责人负总责，实行总额控制，提高科研经费使用便捷度。顶尖人才团队中符合条件的核心成员，优先推荐申报省“333工程”、省“双创计划”等。妥善解决顶尖人才及其团队核心成员配偶、子女的就业就学、身份编制等问题。

鼓励具备条件的企业以独资、合资、合作等方式，依法参与举办职业教育、高等教育。深入实施“引企入教”改革，支持校企联合共建产业学院、创新基地、实训中心。突出技术技能人才培养，推进校企双制，工学一体教育模式，将工匠精神融入职业教育全过程，支持大中型企业、职业（技工）院校、职业培训机构建设技能人才培养基地，提升企业职工岗位技能，培育产业技能大师。

建立科技镇长团结对联系企业制度，将科技镇长团成员纳入技术经纪人队伍，对帮助企业引进科技创新成果的技术转移机构、技术经纪人，可按技术合同实际成交额的一定比例给予奖励。支持企业与高校、科研院所、学术团体组建产业技术联盟，围绕

关键技术、核心工艺和共性问题，开展项目合作、联合攻关、协同创新，优先纳入科技项目予以支持。

五、进一步减轻用人主体用才成本

支持设立人才发展专项资金，高校、科研院所等事业单位和各类企业可按照不低于上年度销售总额（或总支出）的 1 - 3% 提取（或列支）人才发展专项资金，计入“管理费用”或“事业支出（经营支出）”。加大政府人才投入，发挥财政资金对用人单位的引导支持作用，提高资金使用绩效，各类财政人才专项经费，由人才工作领导小组审核把关，财政统筹管理，相关部门合理使用。

完善引才奖补制度，对引进高层次人才的企业事业单位，通过跟奖、跟补等方式，在引才投入、租房补贴、项目资助等方面给予支持。探索对企业聘请的急需紧缺高层次、高技能人才，给予一定引才补贴。鼓励各地推行高层次人才贡献奖励，奖励金额可相当于人才所缴纳个人所得税地方留存部分。

企事业单位中获得省级以上人才工程计划支持的高层次人才，取得的省政府颁发的科学、教育、技术、文化、卫生、体育、环境保护等方面的奖金免纳个人所得税，取得上述奖励以外的政府及部门发放的补助资助，按规定缴纳个人所得税，由同级财政部门予以扶持。柔性引进高层次人才所支付的奖励和劳动报酬，可按规定在企业所得税税前扣除。加强人才、财政、税务等部门之间的沟通协调机制，保障聚才用才政策落实到位。

六、深入推进人才金融创新拓展

拓展人才投、人才贷、人才保等金融服务人才产品，强化资本与人才、产业之间的对接。探索设立人才创新创业风险补偿资金，进一步扩大风险池规模，撬动社会资本支持人才创新创业。政府创新创业基金，加大对人才创新创业类企业扶持力度。鼓励银行业金融机构加强差异化信贷管理，放宽人才创业企业不良贷款容忍率。

继续做大做强龙城英才天使基金，以母基金形式阶段参股组建一批人才基金落户常州。加强与国内外知名创投机构的联系合作，大力集聚全球创投资本，建立创投机构与企业、人才的经常性、全链条对接机制，为企业提供财务管理、市场分析、资本运作、投融资及上市培训等服务，帮助企业提升融资能力。继续推进“江南路演中心”建设，搭建人才项目与资本对接平台。鼓励政府类产业基金投资人才创新创业项目，带动各类投资基金投资种子期、初创期人才企业，对解决人才企业“首投”问题的基金，可结合实际，给予基金管理人风险奖励。

不断优化“龙城英才”信用贷款制度，推进人才项目无抵押、无担保、基准利率的信用贷款业务，逐步提高贷款额度，为人才项目发展提供良好的金融支撑。支持投资机构、商业银行、担保公司组成投贷保联合体，为人才创新创业提供股权、债权联动融资服务。鼓励保险机构向人才提供贷款保证保险、综合人身保险保障等产品，进一步开展首台（套）保险，为创新创业提供保险保障。

七、建立健全支持人才创新创业的容错纠错机制

树立鼓励创新、宽容失败的鲜明导向，在支持人才创新创业过程中出现的一些偏差失误，只要不违反党的纪律和国家法律法规，勤勉尽责、未谋私利，能够及时纠错改正的，都不作负面评价，免除相关责任或从轻减轻处理。人才科技成果转化过程中，通过协议定价或市场方式确定价格的，单位领导和部门在勤勉尽职、没有谋取非法利益的前提下，免除其在科技成果定价中因科技成果转化后续价值变化产生的决策责任。对人才创新创业项目进行经费资助或风险投资，符合规定条件、标准和程序，但资助项目未达到预期发展效果，相关领导干部和部门，在勤勉尽责、没有牟取非法利益的前提下，免除其决策责任。

八、全面建设创新创业友好型城市

大力建设人才友好型城市，推进产、才、城同步建设。全面营造尊重人才、见贤思齐的社会环境，鼓励创新、宽容失败的工作环境，待遇适当、无后顾之忧的生活环境，公平有序、高效便捷的营商环境。构建街区、社区、孵化区“三位一体”的便利化人才服务体系，整合人才服务职能，设立专窗为企事业单位聚才用才提供政策咨询、项目申报、融资对接、业务办理等“一揽子”服务。

高层次人才创业企业用地纳入土地利用总体规划、城乡规划和主体功能区规划，予以优先保障。人才聚集的大型企事业单位、开发区，在符合土地利用总体规划和城乡规划的前提下，可利用

自有存量土地建设人才公寓或公共租赁住房。鼓励各地在新建商品房住房项目中配建人才专用房。政府投资建设的公租房在满足当地保障性需求后，经批准，可调剂部分作为人才临时租住房。开展高层次人才健康体检，为高层次人才就医提供便利。支持外资、国际化医疗管理团队与地方合资合作设立医疗机构。对急需紧缺的高层次人才子女入学需求给予统筹安排、妥善解决。鼓励有需求的地方根据条件建设外籍人员子女学校。

完善党委联系服务专家工作体系，强化政治引领和政治吸纳，持续开展“爱国奋斗奉献”精神教育和民营企业队伍建设“百千万工程”，增强广大人才的认同感和向心力。做好海外青年人才汇聚工作，不断增强海外青年人才的凝聚力。进一步加强知识分子工作，注重从高层次人才群体中发展党员，注重培养高层次党外知识分子代表人物。积极推荐政治素质好、参政议政能力强的各类人才作为各级“两代表一委员”人选，优先推荐为各级优秀共产党员和劳动模范。

九、加强人才工作考核激励

各地各部门各单位党委（党组）要高度重视人才工作，明确人才工作专门机构和人员，建立人才工作台账。建立各级党政领导班子和领导干部人才工作目标责任制，将人才工作履责情况作为各地落实党建工作责任制述职的重要内容。将人才发展纳入各地高质量发展考核监测体系，列入机关绩效考核和企事业单位目标考核体系，把人才优先发展战略实施、人才环境营造、人才作

用发挥等作为考核主要内容，考核结果作为领导班子评优、干部评价的重要依据。

完善人才荣誉制度和激励体系，对于人才发展绩效明显的单位，给予一定奖励。建立常州市“龙城英才”特别津贴制度，加大对本土优秀人才的培养力度。广泛宣传优秀人才先进事迹，培育创新文化，积极弘扬创业精神，在全社会营造尊才、重才、爱才、惜才的良好氛围。